



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПЕРМИ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ИНДУСТРИАЛЬНОГО РАЙОНА
КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

Ул. Мира, 15, г. Пермь, 614990

Тел./факс (342) 227-90-51

E-mail: kdn-air@gorodperm.ru

20.05.2019 № 649

На № _____ от _____

О проведении анализа
деятельности
образовательной
организации

Директору государственного
бюджетного
профессионального
образовательного учреждения
«Краевой индустриальный
техникум»
Самородовой Т.В.

Уважаемая Татьяна Витальевна!

На основании ст. 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» №120-ФЗ от 24.02.1999 г. (далее - Федеральный закон №120), п. 6 ч.2 ст. 9 Закона Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 19.08.2005 года 22 марта 2019 года проведен анализ деятельности ГБПОУ «Краевой индустриальный техникум» по вопросам организации индивидуально - профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе:

1) Исполнение Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» №120-ФЗ от 24.02.1999 (далее - Закон №120);

2) Исполнение Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, утвержденного Постановлением КДНиЗП Пермского края №12 от 29.06.2016 года (далее - Порядок №12);

3) Исполнение Постановления Правительства Пермского края от 28.09.2016 N 846-п «Об утверждении порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения» (далее - Постановление №846-п);

4) Исполнение Постановления Правительства Пермского края от 26.11.2018 N 736-п «Об утверждении Порядка по выявлению детского и семейного неблагополучия и организации работы по его коррекции и внесению изменений в Постановление Правительства Пермского края от 28

сентября 2016 г. N 846-п «Об утверждении Порядка ведения информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения» (далее - Постановление №736-п);

5) Исполнение Механизма взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей, фактов пренебрежения основными нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности, фактов жестокого обращения с детьми и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей, утвержденным Постановлением КДНиЗП Пермского края от 11.11.2015 г. № 12 (далее - Механизм).

В состав проверяющей комиссии входили: заместитель начальника отдела УУП и ПДН ОП №2 УМВД России по г. Перми, член комиссии Черемухина Т.Г.; главный специалист сектора по обеспечению деятельности КДН Индустриального района г. Перми, член комиссии Бизяева Н.Н., главный специалист сектора по обеспечению деятельности КДН Индустриального района города Перми, член комиссии Якимчук В.С.

В ходе проверки были заслушаны: руководитель воспитательного центра Есянина О.С., социальный педагог Исмагилова А.Т.

При анализе деятельности образовательной организации были изучены следующие документы: социальный паспорт образовательной организации по состоянию на 21.03.2019; регистр группы риска СОП за 1 квартал 2019 года; регистр группы риска СОП за 2 квартал 2018 года; Положение о Совете профилактики от 06.02.2014, протоколы Совета профилактики; приказ директора № 01-10-17 от 12.09.2018 об утверждении состава Совета профилактики; списки дополнительной занятости обучающихся группы риска СОП; План по предупреждению правонарушений, безнадзорности, бродяжничества, наркомании, негативных привычек на 2018-2019 учебный год, Положение о кураторах учебных групп от 27.08.2018; журнал педагогического наблюдения группы ПНГ 9-17; журнал регистрации случаев жестокого обращения от 01.09.2017; личные дела несовершеннолетних, состоящие на учете группы риска СОП и СОП; должностные инструкции социального педагога, руководителя воспитательного центра и др.

В соответствие с п. 1,2,5 ч.2 ст. 14 Федерального закона №120, организации, осуществляющие образовательную деятельность, выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально – опасном положении, оказывают социально – психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с отклонением в поведении, имеющим проблемы в обучении, осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

В образовательной организации выделено по 1 отдельной ставке социального педагога, педагога-психолога, руководителя воспитательного центра. Социальный педагог также занимает ставку педагога-психолога.

Согласно социальному паспорту в образовательной организации на 21.03.2019 обучается 1219 учащихся, из них:

- 442 несовершеннолетних;
- 27 состоят на учете группа риска социально опасного положения (далее - группа риска СОП);
- 2 состоят на учете как находящиеся в социально опасном положении (далее - СОП);
- 79 сирот;
- 12 опекаемых;
- 4 инвалидов.

В соответствие с п. 2.3 Постановления №846-п образовательные организации:

- осуществляют ведение информационного учета семей и детей группы риска СОП в формате электронного регистра и мониторинг учета семей и детей группы риска СОП;
- назначают лицо, ответственное за ведение электронного регистра и мониторинга;
- обеспечивают достоверность данных в электронном регистре и мониторинге, своевременное (не реже раза в месяц) внесение информации в электронный регистр и мониторинг, конфиденциальность и безопасность персональных данных при их обработке в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ «О персональных данных»

Согласно регистру группы риска СОП за 1 квартал 2019 года на учете в группе риска СОП в ГБПОУ «КИТ» состоит 27 несовершеннолетних по следующим основаниям:

- 21 человек в связи нарушениями в психическом, эмоционально-личностном развитии, поведении ребенка (код 11);
- 4 человека ранее состояли на учете группы риска СОП в другой образовательной организации и были отчислены для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность (код 14);
- 1 человек в связи с трудностями в освоении образовательной программы несовершеннолетним (код 3);
- 1 человек в связи с завершением индивидуальной реабилитационной работы, снятие с учета семей и детей, находящихся в СОП (код 13).

Раннее выявление социально неблагополучных семей является одной из важнейших форм первичной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В образовательной организации отсутствует выявление признаков детского и семейного неблагополучия связанных с конфликтными взаимоотношениями в семье, употреблением родителями ПАВ, неудовлетворительными условиями проживания ребенка, отсутствием работы у обоих родителей либо низким материальным достатком и другим основаниям, утвержденным Постановлением №736-п.

Также в образовательной организации не выявляются несовершеннолетние, состоящие в группах деструктивной, асоциальной направленности, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с дальнейшей постановкой на ведомственный учет, организацией индивидуальной профилактической работы. Отсутствует приказ директора о назначении ответственных за выявление данных подростков, также в должностных инструкциях специалистов воспитательного центра не внесены соответствующие изменения.

Более того в образовательной организации не ведется разработанная Министерством образования и науки Пермского края карта педагогического наблюдения как дополнительный инструмент выявления фактов детского и семейного неблагополучия, адаптационных и иных трудностей учащихся.

Кураторы учебных групп ведут журнал педагогического наблюдения в письменном виде, где заносятся сведения о проблемах студентов возникающих в процессе обучения, а также информация о проведенных профилактических мероприятиях с подростком и его семьей. Предоставлен журнал группы ПНГ 9-17, просмотрено личное дело студента Пуликова Р.А. Согласно записям куратора учебной группы несовершеннолетний в период с сентября 2018 по 17.12.2018 систематически опаздывал на занятия, сбегал с последних пар. Подростком пропущено 67 часов, на занятиях Пуликов не работает, сидит в телефоне. Проводимые беседы с родителями положительного эффекта не дают.

В соответствие с Постановлением №736-п, несовершеннолетние, испытывающие трудности в освоении образовательной программы, в том числе проявляющие ненадлежащее отношение к учебе, а также несовершеннолетние, пропускающие занятия без уважительной должны быть поставлены на учет группы риска СОП, с семьей подростка должна быть организована индивидуальная профилактическая работа.

Однако согласно предоставленному регистру группы риска СОП за 1 квартал 2019 года несовершеннолетний Пуликов на учете в ГБПОУ «КИТ» не состоит, план коррекционных мероприятий для семьи не разработан.

В течение 2019 года снято с внутриведомственного учета 11 подростков по следующим основаниям:

- 6 несовершеннолетних в связи с достижением совершеннолетия (код 7);
- 4 несовершеннолетних в связи с положительными результатами реализации ИПК (код 1);
- 1 несовершеннолетний в связи с отчислением из образовательной организации (код 11).

Менее половины (36%) несовершеннолетних группы риска СОП снимаются с профилактического учета по положительной коррекции.

Согласно Порядку №12 при выявлении признаков детского и семейного неблагополучия осуществляется постановка семьи на учет группы риска СОП.

Постановка и снятие с внутриведомственного учета в школе осуществляется на Совете профилактики, оформляется приказом директора. Приказы частично соответствуют утвержденной форме (приложение №9 к Порядку №12), отсутствует состав семьи подлежащей постановке на внутриведомственный учет. Согласно приказам постановки куратором ИПК назначается социальный педагог.

Имеется положение о Совете профилактики от 06.02.2014, состав коллегиального органа утвержден приказом директора № 01-10-17 от 12.09.2018. В образовательной организации ведутся протоколы Совета профилактики, однако результаты работы не прописаны.

В соответствии с п.5.3.3. Порядка №12 куратор ИПК в течение 7 дней со дня постановки семьи на учет группы риска СОП, с целью разработки ИПК организует заседание коллегиального органа специалистов по разработке ИПК. Согласно предоставленному регистру группы риска СОП за 1 квартал 2019 года в образовательной организации соблюдаются сроки разработки ИПК.

Согласно п. 5.3.6. Порядка №12 куратор ИПК, в ходе реализации программы, проводит анализ решения проблем семьи группы риска СОП, анализ эффективности проведенных мероприятий ИПК, корректирует ИПК, при необходимости собирает заседание коллегиального органа специалистов.

Анализ проводимой профилактической работы с учащимися группы риска СОП и СОП на заседании коллегиального органа не проводится, при отсутствии результатов проведения коррекционной работы дополнения к ИПК не разрабатываются.

На всех несовершеннолетних, состоящих на учете группы риска СОП и СОП, заведены личные дела, состоящие из следующего пакета документов: характеристика, заявление о зачислении в образовательную организацию, медицинские справки о временной нетрудоспособности, листы регистрации результатов ежемесячного контроля семейной ситуации, информация из ОДН, КДН, ИПК и др.

В личных делах содержатся запросы от отдела полиции, однако ответы на запросы не представлены, также отсутствует отметка об отправке ответа.

Согласно п. 3.2. Постановления №736-п при постановке семьи на учет группы риска СОП на заседание коллегиального органа приглашаются законные представители несовершеннолетних, совместно определяются мероприятия ИПК. Однако в индивидуальных планах коррекции отсутствует отметка об ознакомлении родителя с содержанием плана коррекции.

Мероприятия в плане коррекции не всегда соответствуют заявленным проблемам подростка. В частности, в ИПК составленных на несовершеннолетних Цепенникова О.А. и Жижилева И.А. указано, что подростки поставлены на учет за совершение правонарушений по ст.20.20 КоАП РФ (употребление спиртных напитков, наркотических веществ). В качестве профилактических мероприятий запланировано осуществление контроля посещаемости, успеваемости, своевременное информирование родителей о пропусках занятий и задолженностей по учебе,

приглашение на беседы, родительские собрания и Совет профилактики, проведение воспитательных бесед с несовершеннолетним, мотивирование несовершеннолетнего на участие в мероприятиях техникума и тп. В планах отсутствуют мероприятия по анализу причин и условий способствующих употреблению ПАВ, оказанию медицинской помощи подростку (посещение консультаций врача-нарколога, амбулаторное/стационарное лечение), проведение тестирования по выявлению риска употребления психоактивных веществ, посещение консультаций кризисного психолога и др.

Также в личных делах отсутствует информация о результатах оказания психологической помощи несовершеннолетним на базе психологического центра, не поддерживается связь с данными специалистами, педагоги-психологи как специалисты ответственные за реализацию мероприятий ИПК не указаны.

Согласно плану коррекции составленному на семью несовершеннолетней Асвабетдиновой Э.Р. на период работы с 08.11.2017 - 08.05.2018 по факту жестокого обращения с ребенком, отсутствуют мероприятия по оказанию психологической помощи потерпевшей, диагностике и коррекции детско-родительских отношений.

Планы коррекции носят шаблонный характер, отсутствует индивидуальный подход в проведении профилактической работы с семьями учетных категорий.

Согласно п.4 ч.2 ст. 14 Федерального закона №120 организации, осуществляющие образовательную деятельность, обеспечивают организацию общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлекают к их участию несовершеннолетних.

Согласно приказу Министерства образования и науки Пермского края от 23.08.2018 № СЭД-26-01-06-784 охват несовершеннолетних группы риска СОП и СОП внеурочной деятельностью (по программам дополнительного образования, проектной, добровольческой деятельностью и др.) должен составлять не менее 80%.

Согласно регистру группы риска СОП за 1 квартал 2019 года из 27 несовершеннолетних состоящих на учете - 21 человек охвачен дополнительной занятостью (78%).

Согласно представленному регистру и списку дополнительной занятости обучающихся группы риска СОП указано, что несовершеннолетний Овсянников Д.С. посещает секцию бокса от манежа «Спартак». Однако в личном деле несовершеннолетнего имеется ответ из учреждения дополнительного образования от 08.04.2018, согласно которому не подтверждается посещаемость занятий (подросток в контингенте не числится).

Также в списках дополнительной занятости указано, что несовершеннолетний Жижилев И.А. занимается вольной борьбой в ДЮСШ «Ермак», несовершеннолетний Конин А.К. занят в студенческом активе техникума, однако фактически подростки ничем не заняты.

Информация, подаваемая в списках и в регистре по организации дополнительной занятости детей группы риска СОП частично соответствует действительности.

В регистре группы риска СОП за 1 квартал 2019 года каникулярная занятость в зимний период времени не заполнена. В регистре за 2 квартал 2018 года указано 48 несовершеннолетних, в отношении которых проводилась индивидуальная профилактическая работа. На начало июня 2018 года охвату летней занятости подлежало 34 несовершеннолетних студентов, состоящих на учете. Проанализировать летнюю занятость по месяцам не предоставляется возможным, поскольку данная информация в регистре не указана. В летний период времени в качестве занятости указано:

- 21 человек ВТУ;
- 2 человека СКЛ;
- 1 человек - ТЛ;
- 9 человек - занятость не организована;
- 1 человек - занятость не заполнена.

Согласно п. 5.2 Механизма в деятельности по раннему выявлению случаев нарушения прав ребенка, оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей на муниципальном уровне участвуют органы и организации системы образования.

В соответствии с п. 9 Механизма информация о выявлении признаков нарушения прав ребенка незамедлительно передается органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственному лицу, назначенному руководителем таких органов для регистрации информации о раннем выявлении случая жестокого обращения с ребенком в «Журнале регистрации сообщений о раннем выявлении случаев нарушения прав ребенка и жестокого обращения с ребенком».

В техникуме ведется журнал регистрации сообщений о раннем выявлении случаев нарушений прав, в том числе жестокого обращения с ребенком с 01.09.2017. В данном журнале внесен 1 факт жестокого обращения с Асвабетдиновой Э. Р., 2000 г.р. Факт причинения физического вреда подростку выявлен ГБУЗ ПК «Городская поликлиника №2». Данный случай был рассмотрен на заседании комиссии 30.11.2017, принято решение открыть случай нарушения прав ребенка, передать случай для работы в ГБПОУ «КИТ». Семья поставлена на учет 08.11.2017, план коррекции разработан 10.11.2017.

Согласно должностной инструкции руководителя воспитательного центра, утвержденной 22.08.2018, руководитель ВЦ информирует субъекты профилактики о фактах жестокого обращения с несовершеннолетним, о нахождении его в условиях опасных для жизни и здоровья. Отдельного приказа о назначении ответственного лица за передачу случаев нарушения прав ребенка не предусмотрено. Листа ознакомления всех педагогических работников с механизмом работы по выявленным случаям нарушения прав

ребенка, в том числе жестокого обращения на момент проведения проверки представлено не было.

В соответствии с ч.2 ст. 9 Федерального закона №120 органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны незамедлительно информировать орган внутренних дел о выявлении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия.

В личном деле студента Кониной А.К., 2002 г.р. содержалась служебная записка от 31.10.2018 года от преподавателя Л.Ю. Ившиной. Согласно докладной несовершеннолетний Конин «...безобразно вел себя на уроке физики, разговаривал, отвлекал своих соседей. На неоднократные замечания не реагировал. После предложения покинуть кабинет, в грубой форме обозвал меня и ушел». Однако данный факт был скрыт, не был передан в отдел полиции для проведения проверки и принятия мер в соответствии с действующим законодательством.

Руководствуясь п. 6 ч.2 ст. 9 Закона Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 19.08.2005 года районная КДНиЗП

РЕКОМЕНДУЕТ:

- 1) Оформлять приказы о постановке на учет семьи группы риска социально опасного положения в соответствии с разработанной формой (приложение №9 к Порядку №12). Разработанные приказы о постановке направить в адрес комиссии.
- 2) Осуществлять разработку ИПК на заседании коллегиального органа образовательной организации в течение 7 дней со дня постановки семьи на учет группы риска СОП в соответствии с п.5.3.3. Порядка №12. При выполнении мероприятий указанных в плане коррекции своевременно вносить информацию о достигнутых результатах. В планах коррекции указывать дату утверждения, привлекать законного представителя при разработке содержания ИПК, ставить отметку об ознакомлении родителя.
- 3) Проводить анализ причин и условий способствующих возникновению социально опасного положения в семье при постановке на ведомственный учет и в ходе проведения индивидуальной профилактической работы. Включать в ИПК мероприятия направленные на решение проблем, приводящие семью в социально опасное положение. При осуществлении профилактической работы с группой риска выбирать наиболее эффективные подходы и методы для работы с конкретной семьей, составлять индивидуальный маршрут коррекции и реабилитации.
- 4) Анализировать эффективность проводимых мероприятий с учащимися учетных категорий на заседании коллегиального органа организации, своевременно вносить дополнения к ИПК.

- 5) Указывать в протоколах Совета профилактики ответственного исполнителя за решения коллегиального органа образовательной организации с указанием сроков исполнения мероприятий.
- 6) Организовывать дополнительную занятость несовершеннолетних учетных категорий не менее 80%, привлекать к участию в студенческом активе, благотворительных акциях, реализации социальных проектов.
- 7) Ежемесячно запрашивать информацию о посещении занятий учащимися ГБПОУ «КИТ» в учреждениях дополнительного образования (наименование секции, ФИО тренера, контактный телефон тренера). Полученную информацию вкладывать в личное дело.
- 8) Ознакомить всех педагогов с алгоритмом действий при выявлении случаев нарушения прав ребенка, в том числе жесткого обращения и назначением ответственного за передачу информации о случаях жесткого обращения с ребенком. Лист ознакомления направить в адрес районной комиссии.
- 9) Своевременно вносить изменения в регистр группы риска СОП и мониторинг группы риска СОП, обеспечить достоверность вносимых данных, заполнять каникулярную занятость по всем несовершеннолетним группы риска СОП в летний и зимний период с указанием формы занятости и наименованием организации. Руководителю воспитательного центра проверять правильность и достоверность заполнения регистра.
- 10) Разработать дополнительный комплекс мероприятий, направленный на выявление семей, оказавшихся в социально опасном положении и организовать индивидуально-профилактическую работу с семьями выявленных несовершеннолетних, в соответствии с утвержденными критериями Постановления № 736-п. Рассмотреть вопрос о стимулировании педагогических работников по выявлению семей, находящихся в социально опасном положении.
- 11) Кураторам учебных групп заполнять карту педагогического наблюдения в соответствии с рекомендациями Министерства образования и науки Пермского края.
- 12) Назначить ответственных за выявление несовершеннолетних студентов, состоящих в группах деструктивной, асоциальной направленности (которые пропагандирует употребление психоактивных веществ, совершение преступлений, правонарушений и др.) в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
- 13) Проанализировать все журналы педагогического наблюдения заполняемые кураторами учебных групп. При выявлении фактов детского и семейного неблагополучия рассмотреть вопрос о постановке семей на учет группы риска СОП.
- 14) Ответы и запросы направляемые субъектам профилактики вкладывать в личное дело студентов, состоящих на профилактических учетах.
- 15) При выявлении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, а также лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и/или вовлекающих их в совершение преступления,

другим противоправным и/или антиобщественным действиям либо склоняющих их к суицидальным действиям незамедлительно информировать орган внутренних дел в соответствии с требованиями ч.2 ст.9 Федерального закона №120.

16) Руководителю воспитательного центра ежеквартально осуществлять проверку личных дел детей учетных категорий, составлять акт проверки с указанием выявленных недостатков и сроков для их устранения.

17) Информацию об исполнении п. 1 – 16 направить в адрес комиссии в течение 1 месяца по электронной почте yakimchuk-vs@gorodperm.ru с момента получения справки с приложением документов подтверждающих исполнение рекомендаций.

Заместитель председателя



О.И. Попова